

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення обласної ради
22 грудня 2016 року № 5

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
соціального захисту населення “Турбота”
на період до 2020 року

Розділ 1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Турбота про людей, які перебувають у складних життєвих обставинах, – один із основних напрямів соціальної політики держави.

У сучасних економічних умовах вона набуває особливого значення. Головне спрямування соціальної політики - це створення комплексу правових, економічних, психологічних, освітніх, медичних, реабілітаційних та інших заходів, основною метою яких є поліпшення або відтворення життєдіяльності, соціальної адаптації, повернення до повноцінного життя осіб, які потребують соціальної допомоги і послуг.

Комплексну програму соціального захисту населення “Турбота” на період до 2020 року розроблено відповідно до Законів України ”Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про основи соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”, ”Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, “Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист”, “Про жертви нацистських переслідувань”, “Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні”, “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”, “Про основи соціального захисту бездомних громадян і безпритульних дітей”, “Про соціальну адаптацію осіб, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк”, “Про соціальні послуги”, Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції», розпорядження Кабінету Міністрів України від 31 березня 2015 року №359-р «Про затвердження плану заходів щодо медичної, психологічної, професійної реабілітації та соціальної адаптації учасників антитерористичної операції», Указу Президента України від 18 березня 2015 року № 150/2015 «Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції» та згідно з іншими нормативно-правовими актами.

Програму розроблено на підставі пропозицій та зауважень структурних підрозділів обласної державної адміністрації, територіальних підрозділів міністерств, інших установ та підприємств, обласних громадських організацій, діяльність яких спрямована на підвищення соціального захисту малозабезпечених верств населення.

Паспорт Програми наведено у додатку 1.

Розділ 2. СУЧАСНИЙ СТАН ВИРІШЕННЯ ПРОБЛЕМИ В ОБЛАСТІ

Стосовно демографічної ситуації в Україні простежується стабільне збільшення чисельності людей похилого віку (особи, які досягли пенсійного та передпенсійного віку) у структурі населення.

За даними статистичної звітності в Миколаївській області чисельність осіб похилого віку 1985 року становила 19,2 відсотка від загальної чисельності населення, 1995 року – 20,4 відсотка, 2010 року – 20,5 відсотка. На сьогодні в області на обліку перебуває 258,6 тис. осіб похилого віку.

В області проживає 20,8 тис. осіб, які мають статус ветерана війни, та осіб, на яких поширюється чинність Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", серед них 1,2 тис. інвалідів війни, 8,1 тис. осіб, які безпосередньо брали участь у бойових діях під час Другої світової війни, антитерористичній операції на сході України.

Необхідно забезпечити соціальною і матеріальною допомогою демобілізованих учасників антитерористичної операції на сході України, які безпосередньо брали участь у бойових діях, внутрішньопереміщених осіб із районів проведення антитерористичній операції, їх на цей час в області проживає близько 8,5 тис. осіб.

Важливим напрямом соціальної політики держави залишається підтримка осіб з обмеженими фізичними можливостями, яких на сьогодні налічується близько 60,9 тис. осіб.

Однією із найбільш вразливих верств населення є особи, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, та бездомні громадяни. Щороку з місць позбавлення волі до області прибуває близько 1,3 тис. осіб. Частина з них не має житла, роботи, отже, стає бездомними особами. Протягом 2010-2015 років соціальними службами області виявлено 7,2 тис. осіб, які не мають зареєстрованого місця проживання.

Постійної уваги з боку органів влади потребують громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, яких у Миколаївській області налічується 6,8 тис. осіб.

Однією із форм соціального захисту окремих категорій громадян є організація обслуговування та надання їм різних видів соціальних послуг територіальними центрами соціального обслуговування (надання соціальних послуг).

На сьогодні у системі органів праці та соціального захисту населення області соціальне обслуговування та надання соціальних послуг громадянам забезпечують 24 територіальних центри соціального обслуговування (надання соціальних послуг).

До структури територіальних центрів входить 103 відділення, з них 28 відділень соціальної допомоги вдома, 20 відділень стаціонарного догляду для постійного або тимчасового проживання, 27 відділень денного перебування, 26 відділень з надання адресної грошової та натуральної допомоги, 1 відділення оздоровчо-реабілітаційних послуг, 1 відділення паліативного догляду послуги.

За участю фахівців із соціальної роботи центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, соціальних працівників територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг), працівників сільських та селищних рад, громадськості здійснюється проведення на територіях адміністративно-територіальних одиниць обстеження матеріально-побутових умов проживання різних категорій населення, виявлення осіб, які потребують різних видів соціальної допомоги та послуг; надання допомоги у зборі документів для призначення державної допомоги, субсидій, пільг та передачі пакета документів до районного управління; вирішення питань щодо організації соціального обслуговування; проведення широкої інформаційно - роз'яснювальної роботи з питань соціального захисту населення.

Таким чином, на усіх рівнях (область, район, село) продовжує діяти вертикаль, яка забезпечує чітку, оперативну, конструктивну взаємодію основних підрозділів у сфері соціального захисту та виконання головного завдання, яке визначене Програмою: посилення адресності соціальної підтримки вразливих верств населення.

Щорічне обстеження громадян, яке проводять працівники, дає можливість виявити осіб, які потребують надання різних видів допомоги та послуг, приймати конкретні соціальні програми, більш точно прогнозувати кошти для призначення усіх видів допомоги.

Для одиноких осіб, які втратили здатність до самообслуговування, в області функціонують 2 пансіонати геріатричного профілю: Миколаївський геріатричний пансіонат та Вознесенський пансіонат. На сьогодні у цих закладах проживає 246 осіб похилого віку. Також в області функціонують 7 будинків-інтернатів психоневрологічного профілю та 1 будинок-інтернат для дітей-інвалідів. Будинки-інтернати є об'єктами обласної комунальної власності і утримуються за рахунок обласного бюджету.

Для вирішення нагальних потреб бездомних громадян та осіб, які звільняються з місць позбавлення волі, в області функціонує обласний Центр обліку бездомних громадян та Миколаївський міський Центр реінтеграції бездомних громадян, в яких створено умови для тимчасового перебування зазначеної категорії громадян, проводиться робота щодо їх ресоціалізації.

Протягом останніх років рівень фінансування програм соціального захисту підвищується, але залишається низка проблем щодо забезпечення соціальних прав ветеранів війни, осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших громадян, які опинилися у складних життєвих обставинах.

Не задовольняє потребу рівень фінансового забезпечення державних програм безоплатного медичного обслуговування ветеранів війни, пільгового забезпечення лікарськими засобами, виробами медичного призначення, санаторно-курортним лікуванням тощо.

Проведення регіональної політики щодо поліпшення життєзабезпечення ветеранів війни, інших громадян похилого віку, інвалідів потребує пошуку нових підходів у їх соціальному обслуговуванні, поліпшенні житлових умов, транспортному забезпеченні з урахуванням похилого віку та стану здоров'я.

Саме тому подальший розвиток обласної системи соціального захисту та медичного обслуговування слід розглядати як одне із першочергових завдань як місцевих органів виконавчої влади, так і органів місцевого самоврядування усіх рівнів.

Заходи щодо виконання Програми наведено у додатку 2.

Розділ 3. МЕТА І ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Метою Програми є вирішення невідкладних питань організаційного, матеріально-технічного, медичного та соціально-побутового обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах, координація дій органів виконавчої влади, громадських організацій, благодійних фондів, діяльність яких має соціальну спрямованість.

Пріоритетні напрями:

формування комплексної системи соціального захисту та медичного забезпечення ветеранів війни та інших громадян похилого віку, інвалідів, які потребують соціальної підтримки;

забезпечення соціальною і матеріальною допомогою вимушених переселенців зі східних областей України;

забезпечення соціальною і матеріальною допомогою осіб, які брали безпосередню участь у забезпеченні та проведенні антитерористичної операції на сході України, перебуваючи, безпосередньо, в районах її проведення, та членів їх сімей;

підвищення якості соціального обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах;

надання соціальної допомоги малозабезпеченим верствам населення з метою їх підтримки та профілактики можливої асоціальної поведінки;

забезпечення соціальною і матеріальною допомогою осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах;

розвиток волонтерського руху з метою надання соціальної допомоги і послуг громадянам похилого віку та особам, які перебувають у складних життєвих обставинах;

підтримка статутної діяльності громадських організацій, діяльність яких має соціальне спрямування.

Паспорт Програми наведено у додатку 1.

Розділ 4. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ. ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ

Виконання заходів сприятиме:

вирішенню невідкладних питань організаційного, матеріально-технічного, медичного та соціально-побутового обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах;

забезпеченню соціальною і матеріальною допомогою вимушених переселенців зі східних областей України;

забезпечення соціальною і матеріальною допомогою осіб, які брали безпосередню участь у забезпеченні та проведенні антитерористичної операції на сході України, перебуваючи, безпосередньо, в районах її проведення, та членів їх сімей;

удосконаленню механізмів адресної підтримки незахищених верств населення з урахуванням матеріального стану та умов їх проживання;

посиленню адресності соціальної підтримки вразливих верств населення;

розвиткові благодійництва у сфері надання різних видів соціальної допомоги та послуг соціально вразливим верствам населення;

вирішенню проблем, пов'язаних з адаптацією осіб, звільнених з місць позбавлення волі, та бездомних громадян, їх реінтеграцією в суспільстві.

Заходи щодо виконання Програми визначено у додатку 2.

Розділ 5. ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів державного, обласного, місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щорічно під час формування місцевих бюджетів, виходячи із фінансових можливостей, планується передбачати цільові кошти на забезпечення виконання заходів Програми.

Для реалізації заходів Програми передбачається також залучення благодійних коштів і гуманітарної допомоги.

Розділ 6. ОРГАНІЗАЦІЯ І КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Організація і контроль за виконанням заходів Програми здійснюватиметься департаментом соціального захисту населення облдержадміністрації.

Департаменти, управління, відділи та інші структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, виконавчі органи міських (міст обласного значення) рад здійснюють аналіз стану реалізації Програми та подають його департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації щороку до 10 грудня із зазначенням результатів виконання заходів Програми та витрат на їх реалізацію.

Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації щороку до 25 грудня інформує постійну комісію обласної ради з питань соціальної політики, охорони здоров'я, материнства, дитинства, розвитку зон відпочинку та туризму про стан виконання заходів Програми.
