

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
Миколаївської обласної
військової адміністрації

від 17.11.2023 № 496-р

ПРОГРАМА
протидії торгівлі людьми
на період до 2025 року в Миколаївській області

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Програма протидії торгівлі людьми на період до 2025 року в Миколаївській області (далі – Програма) розроблена на виконання Закону України «Про протицію торгівлі людьми», розпорядження Кабінету Міністрів України від 02 червня 2023 року № 496-р «Про затвердження Державної цільової соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2025 року».

Програма передбачає заходи щодо подальшої консолідації сил і можливостей усіх гілок влади, місцевого самоврядування, спрямованих на визначення конкретних заходів, окреслення обов'язків та напрямів роботи з метою попередження та протидії торгівлі людьми.

Програма відповідає стратегічним, оперативним цілям Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 року № 695, та завданням Стратегії розвитку Миколаївської області на період до 2027 року включно.

Основними об'єктами Програми є жінки та чоловіки, у тому числі внутрішньо переміщені, які проживають у Миколаївській області.

Основними суб'єктами реалізації Програми є:

органи місцевого самоврядування;

установи і заклади, які входять до соціальної інфраструктури області;

громадські об'єднання усіх рівнів, які працюють в області за цими напрямами;

структурні підрозділи Миколаївської обласної військової адміністрації;

управління міграційної поліції Головного управління Національної поліції в Миколаївській області;

Миколаївська обласна прокуратура;

Південне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці;

районні військові адміністрації, військові адміністрації населених пунктів;

міжнародні та національні неурядові організації, які працюють в області за цими напрямами.

АНАЛІЗ ПРИЧИН ВИНИКНЕННЯ ПРОБЛЕМ ТА ОБГРУНТУВАННЯ НЕОБХІДНОСТІ ЇХ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОГРАМНИМ МЕТОДОМ

Сучасні виклики та загрози у сфері протидії торгівлі людьми потребують мобілізації різноманітних ресурсів, налагодження міжвідомчої взаємодії, розвитку національних та транснаціональних механізмів співпраці представників влади та інститутів громадянського суспільства.

Унаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, розпочатої у 2014 році, та повномасштабного вторгнення на територію України 24 лютого 2022 року зросла кількість злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, на території України, зокрема в Миколаївській області.

За період повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну зареєстровано 12 кримінальних проваджень за вчинення кримінальних правопорушень, передбачених статтею 149 Кримінального кодексу України, з них по 11 кримінальним провадженням особам повідомлено про підозру.

Національною соціальною сервісною службою України встановлено статус особи, яка постраждала від торгівлі людьми, 133 громадянам.

Масове переміщення громадян з тимчасово окупованих територій та територій, на яких тривають бойові дії, пошук нового місця проживання, роботи, високий рівень конкуренції на ринку праці призвели до підвищення рівня вразливості громадян і виникнення ризику потрапляння в ситуацію, пов'язану з торгівлею людьми.

Серйозним викликом у сфері протидії торгівлі людьми не лише в Україні, а й в усьому світі, стала пандемія гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, оскільки з нею пов'язана втрата доходів через вимушене перебування вдома, соціальних контактів, закритість кордонів, страх за власне здоров'я та здоров'я близьких.

За інформацією Управління ООН з наркотиків та злочинності в період пандемії гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, активізувалася злочинна діяльність, пов'язана з торгівлею людьми, а також збільшилася кількість випадків експлуатації дітей.

Крім того, все ще існує проблема ускладненого доступу осіб, які постраждали від торгівлі людьми, до допомоги, оскільки органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями приймати заяви щодо встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми.

Виконання Програми передбачає здійснення комплексу експертно-аналітичних, організаційних заходів, а також заходів з оцінювання із застосуванням принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Програма враховує основні завдання стосовно виконання загальнодержавних програм, зокрема Державної цільової соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02.06.2023 № 496-р.

Паспорт Програми наведено у додатку 1.

МЕТА І ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Метою Програми є удосконалення механізму запобігання торгівлі людьми, підвищення ефективності виявлення осіб, які вчиняють злочини, пов'язані з торгівлею людьми, а також забезпечення захисту прав осіб, які постраждали від торгівлі людьми, та надання їм допомоги.

Програма базується на принципах:

- верховенства права;
- поваги та захисту прав людини з урахуванням норм і стандартів міжнародного права та практики Європейського суду з прав людини;
- недопущення дискримінації за будь-якою ознакою;
- належного врядування;
- забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків в усіх сферах життя суспільства;
- відкритості та прозорості реалізації Програми з метою максимального залучення до її реалізації та моніторингу всіх заінтересованих сторін;
- адаптації та інтеграції постраждалих осіб до соціального середовища на території їх проживання.

Основними завданнями Програми є:

- моніторинг дотримання законодавства про працю та запобігання випадкам торгівлі людьми з метою трудової експлуатації;
- надання методичних рекомендацій для органів місцевого самоврядування, батьків дітей, вихователів та надавачів соціальних послуг щодо виявлення осіб, які постраждали від торгівлі людьми, зокрема серед дітей, осіб без громадянства та внутрішньо переміщених осіб, з метою запобігання експлуатації дорослих та дітей;
- проведення процедури встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, шляхом створення можливості подання в електронному вигляді документів;
- посилення інституційної спроможності працівників соціальних служб, Національної поліції, органів прокуратури, Державної прикордонної служби з питань протидії торгівлі людьми та надання допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми;
- покращення міжвідомчої взаємодії та співпраці суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, для забезпечення надійного і швидкого обміну інформацією з метою своєчасного виявлення злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми, або запобігання їм та проведення аналізу поточної ситуації (кількість виявлених, попереджених злочинів, притягнення осіб до відповідальності; кількість осіб, яким повідомлено про підозру у вчиненні злочину, тощо);
- проведення спеціалізованих навчань суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, зокрема державних службовців місцевих

державних (військових) адміністрацій, посадових осіб місцевого самоврядування.

МЕХАНІЗМ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

У розробленні механізмів реалізації державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року головною є модель активної співпраці місцевих органів виконавчої влади, установ і закладів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, громадських об'єднань та соціально активної громади.

Основна частина завдань Програми здійснюється шляхом упровадження заходів відповідно до плану реалізації Програми на обласному рівні.

Виконання завдань, передбачених Програмою, покладено на департамент соціального захисту населення обласної військової адміністрації та інші структурні підрозділи обласної військової адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади, установи та організації спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Миколаївської області, районні військові адміністрації, військові адміністрації населених пунктів, органи місцевого самоврядування.

Головним координатором реалізації заходів Програми є департамент соціального захисту населення обласної військової адміністрації.

Завдання і заходи щодо реалізації Програми наведено у додатку 2.

ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ, ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ

Виконання Програми дасть змогу:

посилити взаємодію і співпрацю суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, зокрема соціальних служб і органів Національної поліції, міжнародних організацій та громадських об'єднань, з питань протидії торгівлі людьми з метою забезпечення надійного і швидкого обміну інформацією між ними;

підвищити рівень професійної компетенції державних службовців місцевих державних (військових) адміністрацій та посадових осіб місцевого самоврядування у сфері протидії торгівлі людьми;

знизити рівень вразливості громадян України до потрапляння в ситуацію, пов'язану з торгівлею людьми, та збільшити кількість самоідентифікованих осіб, які постраждали від торгівлі людьми, через охоплення інформаційними кампаніями жителів Миколаївської області з різних демографічних та соціальних груп населення;

збільшити кількість осіб, які скористалися всіма видами безоплатної допомоги та спеціалізованими послугами;

здійснювати належне реагування на факти торгівлі людьми (документування та належне розслідування кримінальних проваджень) та підвищити рівень виявлення та розкриття злочинів, пов'язаних з торгівлею людьми.

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Реалізацію Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів державного, обласного, інших місцевих бюджетів у межах загальних асигнувань, передбачених у відповідних місцевих бюджетах, та за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Щороку під час формування місцевих бюджетів, виходячи з фінансових можливостей, планується передбачати цільові кошти на забезпечення заходів програми.

Розрахунок обсягів та визначення джерел фінансування Програми наведено у додатку 3.

ОРГАНІЗАЦІЯ І КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Організацію і контроль за виконанням заходів Програми здійснює департамент соціального захисту населення Миколаївської обласної військової адміністрації.

Начальники районних військових адміністрацій, військових адміністрацій населених пунктів, керівники структурних підрозділів обласної військової адміністрації, сільські, селищні, міські голови, інші виконавці забезпечують виконання заходів Програми та щокварталу до 5 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформують департамент соціального захисту населення обласної військової адміністрації про хід виконання її завдань і заходів.
