



УКРАЇНА
МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЯ
СПОСТЕРЕЖНА КОМІСІЯ ПРИ ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЇ
ПОСТАНОВА № 1

від 11 квітня 2019 року
«Про стан виконання рекомендацій
постанови № 5 від 26.06.2018 спостережної
комісії при облдержадміністрації щодо
діяльності навчальних центрів при
кримінально-виконавчих установах
закритого типу Миколаївської області»

Присутні члени спостережної комісії: Алпеева Л.Г., Гускін О.А., Кушнір О.В., Красіліч В.І., Моспан І.Я., Орещак С.М., Пашкевич С.О., Стопченко Г.П., Тимошенко В.Ю., Удовиченко О.О., Черненко О.І., Чуприна О.В., Ципляк В.В., Янковська С.В.

Запрошені: Лимар Н.В. – заступник голови спостережної комісії при Арбузинській райдержадміністрації, Путій Ю.В. – голова спостережної комісії при Вознесенській міській раді, Тютюров С.В. – заступник начальника Вознесенської виправної колонії № 72, Теплов О.Л. – заступник начальника філії Державної установи «Центр пробації» у Миколаївській області.

За постанову № 1 проголосували: за – «14», проти – «0».

Відповідно до інформації, Комісарової Людмили Олексіївни - заступника директора - начальника управління науки, координації діяльності вищої та професійної-технічної освіти і кадрового забезпечення департаменту освіти та науки облдержадміністрації, спостережна комісія при облдержадміністрації постановляє :

відзначити, що з метою запровадження нових форм і методів організації навчання та підготовки робітничих кадрів з числа засуджених, визначення основних напрямків подальшого розвитку цих закладів освіти, допомоги у працевлаштуванні осіб, які звільнені з місць позбавлення волі після відбування покарання, в області створено 2 навчальні центри при установах виконання покарань: державний професійно-технічний навчальний заклад «Арбузинський навчальний центр № 83» та Ольшанський навчальний центр № 53 (далі – Центри). У центрах здійснюється підготовка кваліфікованих робітників за професіями: каменотес, електрозварник ручного зварювання, токар, електрогазозварник, слюсар-ремонтник.

Засновником державного професійно-технічного навчального закладу «Арбузинський навчальний центр № 83» та Ольшанського навчального центру № 53 є Міністерство освіти і науки України. Управління Центрами здійснюється Міністерством освіти і науки України, департаментом освіти і науки Миколаївської облдержадміністрації, Міністерством юстиції України.

До повноважень департаменту освіти і науки облдержадміністрації входить надання організаційної, консультативної, методичної допомоги та здійснення контролю за діяльністю Центрів щодо забезпечення організації навчального процесу відповідно до нормативно-правових актів у галузі професійно-технічної освіти з урахуванням особливостей функціонування установ, перевірка навчально-методичної бази для надання освітніх послуг у сфері професійно-технічної освіти.

Щодо включення у навчальні програми закладів професійної (професійно-технічної) освіти вивчення нормативних документів з питань трудової зайнятості інформуємо про наступне. Згідно з пунктом 3.1 наказу Міністерства освіти і науки України від 30.05.2006 № 419 «Про затвердження Положення про організацію навчально-виробничого процесу у професійно-технічних навчальних закладах» навчально-виробничий процес у Центрах незалежно від форм власності та підпорядкування здійснюється відповідно до робочих навчальних планів та програм, нормативно-правових актів, навчально-методичних документів з професійно-технічної та загально-середньої освіти. Зміст і обсяг навчально-виробничого процесу, терміни навчання визначаються робочими навчальними планами та робочими навчальними програмами. Типовими навчальними планами передбачено резерв часу для вивчення предметів за потребами ринку праці («Техніка пошуку роботи», «Основи енергоефективності» тощо). Додатково інформуємо, що за наявності резерву часу у закладах професійної (професійно-технічної) освіти передбачено викладання вищезазначеного предмету.

Щодо виконання рекомендацій постанови № 5 від 26.06.2018 спостережної комісії при облдержадміністрації в частині розгляду питання розширення мережі професійно-технічних навчальних центрів у виправних установах області повідомляємо таке. У 2018 році клопотань щодо створення центрів у виправних установах області від вищезазначених установ до департаменту освіти і науки облдержадміністрації не надходило.

Щодо відкриття у закладах професійної (професійно-технічної) освіти виправних установ професій, які користуються попитом на ринку праці, та професій для осіб з інвалідністю і хронічними захворюваннями повідомляємо таке. Започаткування та провадження освітньої діяльності у сфері професійної (професійно-технічної) освіти у зазначених вище закладах освіти здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності закладів освіти» (із змінами, внесеними згідно з Постановою КМУ від 10.05.2018 № 347). При визначенні професій для подальшого ліцензування обов'язково дотримуватися та виконувати державні стандарти професійної (професійно-технічної) освіти, у тому числі для осіб з інвалідністю і хронічними захворюваннями.

Відповідно до пункту 7 «Концепції дистанційної освіти в Україні», затвердженої постановою Міністерства освіти і науки України від 20.12.2000, особи, які відбувають покарання в місцях позбавлення волі, входять до переліку соціальних груп, на які орієнтується система дистанційної освіти. Отже, за наявності результатів моніторингу попиту у певних спеціальностях закладів вищої освіти департамент освіти і науки облдержадміністрації готовий розглянути пропозиції від зазначених вище закладів щодо отримання засудженими вищої освіти в дистанційному режимі.

Враховуючи вищезазначене, спостережна комісія при облдержадміністрації **постановляє:**

1. Спостережній комісії при облдержадміністрації. направити лист керівнику Південного міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України щодо потреби суспільства у активізації виправлення і ресоціалізації засуджених шляхом розширення мережі професійно-технічних навчальних центрів та отримання засудженими вищої освіти в дистанційному режимі у виправних установах Миколаївської області, необхідності направлення відповідного клопотання до департаменту освіти та науки Миколаївської облдержадміністрації.

2. Начальникам виправних установ направити департаменту освіти і науки облдержадміністрації та керівнику Південного міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України клопотання щодо потреби суспільства у активізації виправлення і ресоціалізації засуджених шляхом створення при виправних установах центрів професійної освіти з професіями, які користуються попитом на ринку праці (водій, тракторист-машиніст, слюсар, слюсар-

Термін: до 20.05.2019

сантехнік, автомеханік, будівельник, швачка, кухар, офіціант, оператор котельні, машиніст сільськогосподарського виробництва, перукар, продавець, електрогазозварник, столяр тощо) та професій, для осіб з інвалідністю та з хронічними захворюваннями (бухгалтер, діловод, бібліотекар, оператор комп'ютерного набору, садівник, квітникар тощо).

Термін: до 20.06.2019

3. Начальникам виправних установ ренокомендовано провести моніторинг попиту серед засуджених у певних спеціальностях закладів вищої освіти та направити результати моніторингу департаменту освіти і науки облдержадміністрації.

Термін: до 20.05.2019

4. Департаменту освіти та науки облдержадміністрації надати матеріали виправним установам для проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи про порядок отримання вищої освіти та розглянути пропозиції від виправних установ щодо отримання засудженими вищої освіти в дистанційному режимі.

Термін: до 31.05.2019

5. З метою реалізації права засуджених на отримання професійно-технічної освіти та здобуття робітничих професій, які мають попит на ринку праці, департаменту освіти і науки облдержадміністрації направити звернення до Міністерства освіти і науки України щодо розробки відповідного порядку отримання засудженими професійної освіти в закритому режимі при громадянських професійно-технічних закладах.

Термін: до 20.06.2019

6. Миколаївському обласному центру зайнятості, начальникам виправних установ Миколаївської області, департаменту освіти і науки облдержадміністрації, керівникам навчальних центрів при кримінально-виконавчих установах закритого типу Миколаївської області забезпечити проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи із засудженими, які звільняються щодо можливості навчання (особливо звернути увагу на заклади із наданням гуртожитків) у професійно-технічних закладах України та Центрах професійно-технічної освіти державної служби зайнятості.

Термін: до 20.06.2019

7. Спостережним комісіям при Казанківській, Арбузинській, Миколаївській, Новобузькій райдержадміністраціях та Вознесенської міської ради розглянути на засіданні спостережної комісії стан виконання рекомендацій постанови від 11.04.2019 № 1 засідання спостережної комісії при облдержадміністрації. Про результати розгляду надати інформацію спостережній комісії при облдержадміністрації в електронному вигляді на адресу: socposlug_nikgupszn@ukr.net

Термін: до 15.07.2019

Заступник голови спостережної комісії



В. КРАСЛІЧ



УКРАЇНА

МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЯ
СПОСТЕРЕЖНА КОМІСІЯ ПРИ ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЇ
ПОСТАНОВА № 2

від 11 квітня 2019 року
«Про результати проведеної роботи
виправними установами та спостережними
комісіями Арбузинській райдержадміністраціях
та Вознесенській міській раді щодо встановлення
паспорту та організації діяльності навчальних
центрів при кримінально-виконавчих установах»

Присутні члени спостережної комісії: Алпеева Л.Г., Гускін О.А., Кушнір О.В., Красіліч В.І., Моспан І.Я., Орещак С.М., Пашкевич С.О., Стопченко Г.П., Тимошенко В.Ю., Удовиченко О.О., Черненко О.І., Чуприна О.В., Ципляк В.В., Янковська С.В.

Запрошені: Лимар Н.В. – заступник голови спостережної комісії при Арбузинській райдержадміністрації, Путій Ю.В. – голова спостережної комісії при Вознесенській міській раді, Тютюров С.В. – заступник начальника Вознесенської виправної колонії № 72, Теплов О.Л. – заступник начальника філії Державної установи «Центр пробації» у Миколаївській області.

За постанову № 2 проголосували: за – « 14 », проти – «0».

Відповідно до інформації, Путія Юрія Валерійовича – голови спостережної комісії при Вознесенській міській раді, Тютюрова Сергія Володимировича - заступника начальника Вознесенської виправної колонії № 72, Лимар Наталії Володимирівни – заступника голови спостережної комісії при Арбузинській райдержадміністрації, спостережна комісія при облдержадміністрації **постановляє** :

відзначити, що Вознесенська виправна колонія № 72, з метою видачі вперше або відновлення паспортів засудженим тісно співпрацює з Вознесенським районним відділом Державної міграційної служби у Миколаївській області. Також ВК № 72 проводить переписку з родичами засуджених та відділами поліції з метою долучення паспортів до їх особових справ.

2019 року паспортним підрозділом Арбузинської виправної установи № 83 оформлено 11 паспортів громадянина України у вигляді ID-картки. У 2019 році в паспортному підрозділі перебувають 10 матеріалів для оформлення паспорту. В особових справах 99 засуджених відсутні паспорти: у тому числі, 53 знаходяться вдома або вилучені органами слідства; 46 осіб потребують оформлення паспорту громадянина України (24 особам ведеться збір документів для оформлення паспорту громадянина України), для 22 осіб не надійшли свідоцтва про народження.

Проблеми, які виникають при паспортизації засуджених:

- отримання свідоцтва про народження від близьких та рідних, або його втрата;
- підтвердження громадянства;
- втрата паспортів під час досудового слідства.

О. Чуприна - голова робочої групи експертів з питань охорони здоров'я в пенітенціарній системи Миколаївської області, керівник громадської організації «Пенітенціарна Ініціатива», запропонувала врахувати в рекомендаціях постанови ініціативу регіонального координатора з адвокації, моніторингу та оцінки з ВІЛ, ТБ, ВГС пенітенціарної системи Добридень Т.В., експертів робочої групи та філії Центру охорони здоров'я Державної кримінально – виконавчої служби України в Миколаївській області

щодо налагодження довідкової роботи між Державною кримінально – виконавчою службою України по своєчасному обміну інформацією для активізації паспортизації осіб (в тому числі виготовлення ідентифікаційних номерів), що відбувають міру кримінального покарання в установах виконання покарань та виявили бажання після звільнення з місць позбавлення волі, продовжувати курс лікування в цивільному секторі Центру громадського здоров'я Миколаївської області. Наявність паспорту та коду, дасть можливість хворим при потребі встановити інвалідність, призначити виплату державних допомог, звернутись за наданням матеріальної допомоги та соціальних послуг.

Щодо вирішення питання про створення при Вознесенській виправній установі № 72 професійно-технічного закладу, повідомляємо таке. Адміністрацією установи проведено ряд заходів та зустрічей з компетентними органами влади. Підготовлено листи-звернення до виконавчого комітету Вознесенської міської ради Миколаївської області та до департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації для реалізації права засуджених на отримання професійно-технічної освіти та здобуття робітничих професій.

Проведено нараду під головуванням заступника міського голови м. Вознесенська Путія Ю.В. з керівництвом колонії № 72 та керівниками професійно-технічних закладів міста Вознесенська. У ході обговорення вищезазначених питань, керівництво професійно-технічних закладів зацікавилось співпрацею з виправною установою та відкриттям окремої групи слухачів при установі.

Але, як зазначила Комісарова Л.О. - заступник директора освіти і науки облдержадміністрації, така співпраця можлива тільки на платній основі, у зв'язку з тим, що порядок співпраці виправних установ та професійно-технічних освітніх закладів відсутній.

На даний час ведеться обговорення необхідної матеріально-технічної бази між адміністрацією колонії та керівником професійно-технічного закладу для укладення угоди про співпрацю. Але у зв'язку з тим, що в законодавстві України відсутній порядок отримання засудженими професійної освіти в закритому режимі при громадянських професійно-технічних закладах, необхідно ініціювати до Міністерства освіти України щодо розробки вищезазначеного порядку.

Щодо отримання засудженими ВК № 72 вищої освіти в дистанційному режимі доповідаємо, що у 2017 році двоє засуджених успішно пройшли зовнішнє незалежне оцінювання та один з них вступив на навчання за дистанційною формою до вищого навчального закладу міста Полтава. На даний час, засуджених, які виявляють бажання вступити до вищих навчальних закладів та навчатися за дистанційною формою, в установі не виявлено.

Відкриття у навчальному центрі Арбузинсько № 83 професій, які користуються попитом на ринку праці та професій, для осіб з інвалідністю та з хронічними захворюваннями є складним у зв'язку із необхідністю залученням значного матеріального забезпечення для навчання і облаштування навчальних аудиторій. Щодо організації отримання засудженими вищої освіти в дистанційному режимі повідомляємо, що на даний час в Арбузинській ВК № 83 бажаючих немає.

Враховуючи вищезазначене, спостережна комісія при облдержадміністрації
постановляє:

1. Спостережній комісії при облдержадміністрації направити лист начальнику Національної поліції України в Миколаївській області щодо налагодження роботи по передачі слідчими органами поліції паспортів засудженим, які відбувають покарання у виправних установах Миколаївської області.

Термін: до 20.05.2019

2. Спостережній комісії при облдержадміністрації, з метою надання методичної допомоги та активізації роботи адміністрацій виправних установ по встановленню паспортів засудженим надіслати виправним установам області роз'яснення управління Державної міграційної служби України в Миколаївській області та управління юстиції в Миколаївській області

щодо порядку встановлення паспортів та порядку отримання дублікату свідоцтва про народження.

Термін: до 19.04.2019

3. Начальнику філії Центру охорони здоров'я Державної кримінально – виконавчої служби України в Миколаївській області, начальникам виправних установ Миколаївської області налагодити обмін інформацією щодо хворих засуджених, які після звільнення виявили бажання продовжувати курс лікування у цивільному секторі Центру громадського здоров'я Миколаївської області для обов'язкового встановлення паспорту до звільнення.

Термін: постійно

4. З метою реалізації права засуджених на отримання професійно-технічної освіти та здобуття робітничих професій, які мають попит на ринку праці, департаменту освіти і науки облдержадміністрації направити звернення до Міністерства освіти України щодо розробки відповідного порядку отримання засудженими професійної освіти в закритому режимі при громадянських професійно-технічних закладах.

Термін: до 20.06.2019

5. Миколаївському обласному центру зайнятості, начальникам виправних установ Миколаївської області, департаменту освіти і науки облдержадміністрації, керівникам навчальних центрів при кримінально-виконавчих установах закритого типу Миколаївської області забезпечити проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи із засудженими, які звільняються щодо можливості навчання у професійно-технічних закладах України та Центрах професійно-технічної освіти державної служби зайнятості.

Термін: до 20.06.2019

Заступник голови спостережної комісії



В. КРАСИЛІЧ



УКРАЇНА
МИКОЛАЇВСЬКА ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЯ
СПОСТЕРЕЖНА КОМІСІЯ ПРИ ОБЛДЕРЖАДМІНІСТРАЦІЇ
ПОСТАНОВА № 3

від 11 квітня 2019 року

«Про стан виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів» від 07.12.2017 № 2234-VIII»»

Присутні члени спостережної комісії: Алпеєва Л.Г., Гускін О.А., Кушнір О.В., Красіліч В.І., Моспан І.Я., Орецак С.М., Пашкевич С.О., Стопченко Г.П., Тимошенко В.Ю., Удовиченко О.О., Черненко О.І., Чуприна О.В., Ципляк В.В., Янковська С.В.

Запрошені: Лимар Н.В. – заступник голови спостережної комісії при Арбузинській райдержадміністрації, Путій Ю.В. – голова спостережної комісії при Вознесенській міській раді, Тютюров С.В. – заступник начальника Вознесенської виправної колонії № 72, Теплов О.Л. – заступник начальника філії Державної установи «Центр пробації» у Миколаївській області.

За постанову №3 проголосували: за – «14», проти – «0».

Відповідно до інформації, Теплового Олексія Леонідовича – заступника начальника філії Державної установи «Центр пробації» у Миколаївській області, спостережна комісія при облдержадміністрації **постановляє :**

відзначити, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів» від 07.12.2017 № 2234-VIII введено новий вид адміністративного стягнення – суспільно корисні роботи, контроль за виконанням якого покладено на уповноважені органи з питань пробації.

Зміни в законодавстві створили дійсно ефективний механізм стягнення наявної заборгованості з тих осіб, хто не виконує свій обов'язок щодо дітей. Суспільно корисні роботи застосовуються до неплательників аліментів, котрі мають заборгованість, сукупний розмір якої перевищує суму відповідних платежів за 6 місяців.

Суспільно корисні роботи здійснюються на території певної громади. Правопорушники вивозять сміття, прибирають парки, зони відпочинків, кладовища та інші місця загального користування. До того ж, у законодавстві визначено, що види і перелік об'єктів, на яких порушники мають виконувати ці роботи, визначають органи місцевого самоврядування. Вони ж здійснюють і оплату виконаної роботи, кошти за яку перераховуються на рахунок державної виконавчої служби, а потім дитині.

Якщо неплательник ухиляється від виконання визначених робіт, до нього може бути застосовано у судовому порядку адміністративний арешт (до 10 діб). Це суттєве покарання для тих, хто не хоче, щоб його ізолювали від суспільства. Також боржника можна буде притягнути до адміністративної відповідальності повторно, якщо ним протягом 2 місяців з дня відбуття адміністративного стягнення у вигляді суспільно корисних робіт не буде вжито заходів щодо сплати аліментів. Тільки у такому разі кількість годин може збільшитися вдвічі

або навіть більше. А для тих, хто злісно ухиляється від відбування суспільно корисних робіт, Законом України №2475-VIII від 03.07.2018 передбачено кримінальну відповідальність — у такому разі особі загрожує позбавлення волі до 2 років.

Протягом 2018 року до органів пробації надійшло 41 постанова суду про застосування суспільно корисних робіт. Видано направлень для відбуття суспільно-корисних робіт 23 особам.

Разом з тим, уповноважені органи з питань пробації іноді зіштовхуються з труднощами під час організації виконання суспільно корисних робіт, і це пов'язано не лише з характеристиками особистості порушника, а й відношенням органів місцевої влади до виконання своїх обов'язків, визначених законом. У ряді випадків місцева влада усувалася від визначення переліку та видів робіт, які повинні виконувати особи, притягнуті до цього виду стягнення.

Проблемні питання:

визначення органами самоврядування видів та об'єктів, де порушники можуть відбутися стягнення у вигляді суспільно-корисних оплачуваних робіт у таких районах та містах: Южноукраїнська міська рада, Березнегуватська селищна рада, Маліївська, Сергіївська та Новоочаківська сільські ради Березнегуватського району, Грейгівська сільська рада, Воскресенська та Галицинівська ОТГ Вітовського району;

відсутність порушників за місцем проживання. Відсутні 18 осіб (Братський район – 7 осіб, Інгульський – 9 осіб, Корабельний – 1 особа, м. Первомайськ – 1 особа);

отримання листів-відмов при прийнятті для відбування стягнення порушника (м. Первомайськ – 1 особа, смт. Доманівка – 2 особи, смт. Братське – 2 особи).

Філія Державної установи «Центр пробації» та уповноважені органи з питань пробації не мають повноважень самостійного реагування на випадки невиконання органами місцевої влади вимог закону.

У зв'язку з цим керівництвом філії неодноразово наголошувалося керівникам уповноважених органів з питань пробації районів та міст області на необхідності налагодження співробітництва з органами місцевого самоврядування та здійсненні звернень до органів прокуратури.

26.12.2018 філією надіслано листи, з проханням щодо сприяння вирішенню питання визначення видів та об'єктів, на яких порушники повинні виконувати суспільно корисні роботи в Миколаївській області, до Миколаївської обласної ради, Миколаївської обласної адміністрації, прокуратури Миколаївської області.

Наприкінці грудня 2018 року отримано лист від Миколаївської обласної державної адміністрації в якому йдеться, що адміністрація «звернулася до голів райдержадміністрацій та міських голів щодо вжиття необхідних заходів для забезпечення належного виконання вимог чинного законодавства і визначення відповідними органами місцевого самоврядування переліку підприємств та видів робіт, на яких порушники відбудуватимуть суспільно корисні роботи».

Враховуючи вищезазначене, спостережна комісія при облдержадміністрації

постановляє:

1. Спостережним комісіям при Южноукраїнській та Первомайській міських радах, Інгульської та Корабельної адміністрації м. Миколаєва, Березнегуватській, Вітовській, Братській, Доманівській райдержадміністраціях провести спільне засідання зі службою пробації щодо виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів» та сприяння у вирішенні питання визначення переліку підприємств та видів робіт, на яких порушники відбудуватимуть суспільно корисні роботи. Про результати проведеної роботи надати інформацію спостережній комісії при облдержадміністрації.

Термін: до 20.06.2019

2. Спостережним комісіям при райдержадміністраціях (міських радах) провести спільне засідання з територіальними службами пробації щодо виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту права дитини на належне утримання шляхом вдосконалення порядку примусового стягнення заборгованості зі сплати аліментів».

Термін: до 20.06.2019

3. Філії Державної установи «Центр пробації» у Миколаївській області налагодити співпрацю з громадськими організаціями, органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності щодо виправлення і ресоціалізації та правового навчання клієнтів пробації. Про результати проведеної роботи надати інформацію спостережній комісії при облдержадміністрації.

Термін: 15.10.2019

Заступник голови спостережної комісії



В. КРАСИЛЧ